



MINISTERSTWO
INWESTYCJI I ROZWOJU

Warszawa, dnia 13 marca 2018 r.

BIURO MINISTRA

BM-I.015.99.2018.AR

Pani
Beata Faracik
Polski Instytut Praw Człowieka i Biznesu

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na wniosek z dnia 6 marca br. o udostępnienie informacji publicznej uprzejmie informuję, że zgodnie z zapisami *Krajowego Planu Działania na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka na lata 2017-2020* (KPD) zawartymi w części pt. „Wdrożenie Krajowego Planu Działania”, pkt 2. „Monitoring” poszczególne resorty odpowiedzialne za realizację zawartych w KPD planów w latach 2017-2020 miały obowiązek przygotowania harmonogramów działań do końca 2017 r. Harmonogram działań Ministerstwa Rozwoju w zakresie realizacji *Krajowego Planu Działania na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka na lata 2017-2020* został przekazany do MSZ w dniu 6 grudnia 2017 r. Przedmiotowy dokument przekazuję w załączeniu.

Osoba odpowiedzialna za treść informacji: Anna Siejda – Dyrektor Biura Ministra
Informację udostępniła niżej podpisana w dniu 13 marca br.

Z poważaniem,

Anna Siejda
Dyrektor Biura Ministra

/podpisano elektronicznie/

Dokument podpisany elektronicznie przez: Anna Siejda
Data podpisu: 13 marca 2018

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	694359.1773287.1346088
Nazwa dokumentu	Biuro Ministra_PL.pdf
Tytuł dokumentu	Biuro Ministra_PL.docx
Sygnatura dokumentu	BM-I.015.99.2018
Data dokumentu	2018-03-13
Skrót dokumentu	C13C94F3D94E98A3C37C65A11E04DD018D959589
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2018-03-13 16:13:52
Podpisane przez	Anna Siejda; Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju dyrektor

EZD 3.30.481.4063.7711

Data wydruku: 2018-03-13

Autor wydruku: Ring Aleksandra (starszy specjalista)



MINISTERSTWO
ROZWOJU

Harmonogram działań Ministerstwa Rozwoju w zakresie realizacji Krajowego Planu Działania na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka na lata 2017 – 2020

Wprowadzenie

Rolą administracji publicznej jest tworzenie sprzyjających warunków dla kształtowania odpowiednich zasad i form współpracy partnerów w sferze publicznej sprzyjających podejmowaniu dobrowolnych zobowiązań na rzecz przestrzegania praw człowieka.

Funkcje administracji publicznej, przedsiębiorstw i społeczeństwa obywatelskiego w zakresie działań na rzecz przestrzegania praw człowieka w działalności biznesowej uzupełniają się wzajemnie, są od siebie zależne i wymagają współpracy wszystkich interesariuszy – administracji publicznej, firm, organizacji pracowniczych, związków zawodowych, organizacji branżowych, społeczeństwa obywatelskiego oraz ogółu społeczeństwa.

Harmonogram działań Ministerstwa Rozwoju na lata 2017 – 2020 r. stanowi wypełnienie delegacji określonej w *Krajowym Planie Działania na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka na lata 2017 – 2020*, zwanym dalej „KPD”, i przedstawia aktualnie prowadzone prace oraz plany przyszłych działań odnoszących się do kwestii biznesu i praw człowieka, w zakresie kompetencji ministra właściwego ds. gospodarki i rozwoju regionalnego. Harmonogram odnosi się do działań ujętych w KPD.

Odpowiedzialne prowadzenie biznesu (CSR/RBC) a prawa człowieka, dialog i wymiana wiedzy i doświadczeń w zakresie wdrażania CSR

Rola społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw (*Corporate Social Responsibility, CSR*) we współczesnej gospodarce to przede wszystkim prowadzenie działalności w oparciu o podobne wartości, dostrzeganie ludzi w procesach produkcji, dystrybucji i konsumpcji oraz wdrażanie zasad społecznej odpowiedzialności we wszystkich obszarach funkcjonowania firmy. Przestrzeganie praw człowieka w działalności biznesowej wpisuje się w kontekst polityki społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw mającej na celu współpracę na rzecz przewyższania barier rozwojowych oraz poszukiwanie nowych źródeł przewag konkurencyjnych.

Działania Ministerstwa Rozwoju w zakresie zagadnień społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw, w tym przestrzegania praw człowieka w biznesie, obejmować będą m.in. **upowszechnianie międzynarodowych standardów odpowiedzialnego prowadzenia działalności biznesowej oraz praw człowieka w biznesie** (dokumenty OECD, ONZ, MOP, UE oraz RE), a także upowszechnianie wiedzy i informacji dotyczących etyki w biznesie, odpowiedzialnych łańcuchów dostaw, raportowania niefinansowego.

Ponadto Ministerstwo Rozwoju będzie aktywnie upowszechniać w latach 2017 – 2020 kwestie związane z poszanowaniem praw człowieka przez biznes poprzez konferencje i seminaria adresowane do przedsiębiorców. W październiku 2017 r. Ministerstwo Rozwoju, we współpracy z Ministerstwem Spraw Zagranicznych, zorganizowało konferencję pt. „Wytyczne ONZ dotyczące biznesu i praw człowieka – realizacja Krajowego Planu Działania”, skierowaną zarówno do przedstawicieli administracji publicznej jak i przedstawicieli sektora przedsiębiorstw. Wśród obszarów tematycznych, którym poświęcono najwięcej uwagi znalazły się następujące zagadnienia:

- przeciwdziałanie pracy przymusowej oraz handlowi ludźmi do pracy przymusowej,
- ochrona sygnalistów,
- godzenie życia zawodowego z rodzinnym,
- poszanowanie praw człowieka w kontekście zamówień publicznych,
- ochrona dzieci przed wykorzystywaniem seksualnym w działaniach sektora usług turystycznych,
- odpowiedzialność pośredników internetowych za treści publikowane w internecie.

Ministerstwo Rozwoju planuje także prowadzić działania we współpracy z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego, które obejmować będą m.in.:

- wdrażanie przyjętego przez Ministerstwo Rozwoju *Programu współpracy partnerskiej Ministerstwa Rozwoju z interesariuszami na lata 2018-2019*,
- organizację konferencji, szkoleń, seminariów upowszechniających współpracę biznesu ze stroną społeczną i innymi interesariuszami.

Inne działania Ministerstwa Rozwoju dotyczyć będą włączania do projektów realizowanych w krajach rozwijających się (np. Ukraina), problematyki obszaru dotyczącego upowszechniania i wdrażania standardów społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw (CSR/RBC) poprzez wymianę doświadczeń w zakresie współpracy polskiej administracji rządowej z biznesem, organizacjami pracodawców i pracobiorców, związkami zawodowymi, organizacjami branżowymi i innymi organizacjami społecznymi w zakresie CSR i odpowiedzialnego prowadzenia biznesu.

Tematyka biznesu i praw człowieka będzie ponadto stanowić jeden z elementów prac **Zespołu do spraw Zrównoważonego Rozwoju i Społecznej Odpowiedzialności Przedsiębiorstw**, powołanego we wrześniu 2016 r. (Dz. U. Ministra Rozwoju z dnia 22 września 2016 r. pozycja 49). Głównym zadaniem tego organu pomocniczego Ministra Rozwoju i Finansów jest prowadzenie dialogu oraz wymiana doświadczeń między administracją publiczną, biznesem, partnerami społecznymi oraz organizacjami pozarządowymi i instytucjami naukowo-badawczymi w celu wypracowania rekomendacji i propozycji działań w zakresie zrównoważonego rozwoju, upowszechniania zasady solidarności społecznej oraz odpowiedzialnego prowadzenia działalności biznesowej.

W ramach Zespołu utworzone zostały trzy grupy robocze:

- Grupa robocza ds. strategicznych – której celem jest wypracowanie ram do Krajowego Planu Działania (KPD) w zakresie CSR (*National Action Plan on CSR*) oraz ustalenie kluczowych mierników i sposobów jego realizacji,
- Grupa robocza ds. etyki i standardów odpowiedzialnego prowadzenia biznesu – której celem jest stworzenie platformy dialogu dotyczącej obecnych i przyszłych wyzwań etycznych w biznesie oraz wypracowanie standardów odpowiedzialnego prowadzenia biznesu,
- Grupa robocza ds. edukacji i popularyzacji CSR – której celem jest praca nad projektami z zakresu edukacji o społecznej odpowiedzialności biznesu i zrównoważonym rozwoju.

Biznes i prawa człowieka będą również jednym z tematów poruszanych podczas wydarzeń organizowanych przez **Krajowy Punkt Kontaktowy OECD ds. odpowiedzialnego prowadzenia biznesu (KPK OECD)**, działający w Biurze Ministra Ministerstwa Rozwoju, w ramach jednego z zadań KPK OECD – promocji i upowszechniania *Wytycznych OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych*. Ponadto KPK OECD będzie prowadził w sytuacjach szczególnych – postępowania mające na celu rozwiązanie konfliktów jakie mogą się pojawiać w drodze wdrażania *Wytycznych OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych*. Należy podkreślić, że jeden z rozdziałów *Wytycznych* dotyczy ochrony praw człowieka.

Ministerstwo Rozwoju będzie również promować *Wytyczne ONZ dotyczące biznesu i praw człowieka* na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, gdzie została utworzona nowa zakładka „Biznes i prawa człowieka”.

Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju uczestniczyć będą ponadto w wydarzeniach międzynarodowych związanych z tematyką biznes i prawa człowieka, jak np. Forum ds. Biznesu i Praw Człowieka organizowane raz w roku przez Biuro Wysokiego Komisarza ONZ ds. Praw Człowieka lub konferencjach organizowanych przez Radę Europy.

Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz realizacja celów zrównoważonego rozwoju ONZ (Agenda 2030)

Polska zadeklarowała realizację Agendy 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju oraz implementację Celów Zrównoważonego Rozwoju przyjętych wraz z Agendą, podobnie jak wszystkie kraje sygnatariusze porozumienia. Jest to zadanie wymagające zaangażowania i rzeczywistej współpracy administracji wszystkich szczebli i wszystkich zainteresowanych stron.

Kluczowym dokumentem, poprzez który w Polsce następuje wdrażanie celów zrównoważonego rozwoju zdefiniowanych w Agendzie 2030 jest *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju*. Koordynatorem procesu realizacji zarówno Strategii, jak i Agendy ONZ na szczeblu rządowym w Polsce jest Ministerstwo Rozwoju.

Strategia, jako instrument zarządzania polityką rozwoju kraju, określa priorytety rozwoju społeczno-gospodarczego do roku 2020 i w perspektywie do 2030 (horyzont spójny z Agendą 2030). W jednolitym systemie programowym przedstawia cele do realizacji, wskazuje sposób ich osiągnięcia, oraz wskaźniki realizacji, a także kluczowe projekty służące osiągnięciu celów SOR. **Zbieżność Strategii i Agendy zauważalna jest na poziomie celów, obszarów i działań priorytetowych, a także wskaźników**. To determinuje zastosowanie **zintegrowanego podejścia** czyli zachowania spójności priorytetów nowego modelu polskiej polityki rozwoju z wyzwaniami i celami globalnymi oraz wspólnego zarządzania i monitorowania obu procesów.

W ramach procesu implementacji SDGs przewiduje się regularny monitoring osiągniętych efektów, który będzie przygotowywany przez koordynatora procesu zgodnie z kalendarzem monitoringu efektów realizacji SOR. Służyć temu mają okresowe przeglądy stanu realizacji SOR, przygotowywane przez Ministerstwo Rozwoju i przekazywane Komitetowi Koordynacyjnemu Polityki Rozwoju oraz roczne raporty wdrażania SOR opracowywane we współpracy z ministerstwami i przekazywane do przyjęcia przez Radę Ministrów.

Podstawą do oceny postępu we wdrażaniu SDGs w Polsce będzie zestaw wskaźników pochodzących z SOR oraz z listy globalnej ONZ, w miarę potrzeb uzupełniony o dodatkowe mierniki. Uzgodnione wskaźniki monitorowania dla potrzeb krajowych będą udostępniane – łącznie ze wskaźnikami globalnymi – w Aplikacji Wskaźniki Zrównoważonego Rozwoju (aktualne zasoby aplikacji zarządzanej przez GUS dla monitorowania krajowego, regionalnego i lokalnego zostaną zaktualizowane i odpowiednio dostosowane).

W celu koordynacji na szczeblu rządowym wdrażania w Polsce SDGs powołany został **Zespół ds. spójności SOR z Agendą rozwojową 2030 i jej Celami Zrównoważonego Rozwoju** w ramach Komitetu Koordynacyjnego ds. Polityki Rozwoju. Działania Zespołu zostały określone do końca 2018 r., a głównym celem jest przygotowanie Polski do pierwszego narodowego przeglądu wdrażania celów zrównoważonego rozwoju na forum HLPF w lipcu 2018 r. Oprócz przygotowań do przeglądu, do zadań Zespołu należą także:

Dodatkowe **działania na rzecz realizacji SDGs w Polsce zostały określone zgodnie z podejściem projektowym** realizowanym przez administrację rządową zadań. Na te potrzeby przygotowana została **karta projektu strategicznego SOR: Agenda 2030 ONZ w Polsce**, określająca kamienie milowe we wdrażaniu Agendy 2030 w Polsce.

Złożoność i przenikanie się SDGs wymaga **zaangażowania się szerokiego grona interesariuszy reprezentujących różne środowiska** stąd gros działań ukierunkowanych będzie na budowanie społeczno-instytucjonalnego partnerstwa na rzecz wdrażania Agendy 2030 w Polsce. Przewiduje się kontynuację **Partnerstwa na rzecz realizacji SDGs w Polsce**, zainicjowanego przez Ministerstwo Rozwoju w czerwcu 2017 r., do którego przyłączyli się w pierwszej kolejności przedstawiciele biznesu – **47 firm i organizacji**. Każdy z sygnatariuszy złożył **indywidualne zobowiązanie** podejmowania konkretnych działań, projektów, inicjatyw, które swym zakresem wpisują się w realizację konkretnych SDGs. Dalsze działania będą ukierunkowane na rozszerzenie Partnerstwa również o partnerów społeczno-gospodarczych, środowiska akademickie, NGOS, CSOs a także jednostki samorządu terytorialnego (JST), w tym miasta.

Ministerstwo Rozwoju planuje zintensyfikowanie współpracy z regionami (Urzędy Marszałkowskie) na potrzeby zwiększania świadomości i poczucia odpowiedzialności za powodzenie procesu osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju również w wymiarze lokalnym (priorytety, cele, inicjatywy).

Na potrzeby zwiększenia partycypacji środowisk społecznych i gospodarczych w dyskusji nad globalnymi wyzwaniami i ich przełożenia na grunt krajowy, Ministerstwo Rozwoju złożyło zobowiązanie utworzenia Forum interesariuszy. **Forum interesariuszy będzie stanowiło platformę prowadzenia merytorycznej debaty, wymiany wiedzy i doświadczeń oraz nawiązywania skutecznej współpracy** pomiędzy przedstawicielami różnych środowisk na rzecz efektywnej realizacji SDGs w Polsce.

Nowa polityka inwestycyjna

Przy projektowaniu nowej polityki inwestycyjnej Ministerstwo Rozwoju przywiązuje dużą uwagę do kwestii odpowiedniego traktowania pracowników przez przedsiębiorców. Dotyczy to zarówno oczekiwań przedstawianych w trakcie rozmów z potencjalnymi inwestorami jak i narzędzi wsparcia inwestycji – zwolnień podatkowych w ramach ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji oraz Programu Wspierania Inwestycji o Istotnym Znaczeniu dla Gospodarki Polski.

W związku z tym, kryteriami otrzymania pomocy publicznej na inwestycje w ramach narzędzi, którymi dysponuje Ministerstwo Rozwoju, będą:

- zapewnienie wyspecjalizowanych miejsc pracy w ramach umów o pracę,
- zapewnienie ponadprzeciętnego wynagrodzenia dla pracowników,
- zapewnienie warunków do podnoszenia kwalifikacji zawodowych,
- zapewnienie opieki nad pracownikiem wykraczającej poza standardowe świadczenia (np. poprzez oferowanie udziału w dodatkowych programach opieki zdrowotnej).

Oznacza to, że inwestor, aby otrzymać wsparcie w postaci pomocy publicznej będzie musiał w swoim Biznesplanie uwzględnić powyższe kryteria, zapewniając tym samym standard miejsc pracy umożliwiający dalszy rozwój pracowników.

Planowane zmiany w przepisach krajowych

Ministerstwo Rozwoju będzie dokonywało stałego przeglądu regulacji prawnych pozostających w kompetencjach ministra właściwego do spraw gospodarki oraz rozwoju regionalnego, w tym w zakresie zagadnień przestrzegania praw człowieka w prowadzonej działalności biznesowej. **W przypadku gdy na podstawie dokonanych analiz i ocen stanu prawnego zajdzie potrzeba dokonania zmian w obowiązujących aktach normatywnych Ministerstwo Rozwoju podejmie prace nad stosownymi dokumentami rządowymi.**

W odniesieniu do aktów prawnych wskazanych w KPD Ministerstwo Rozwoju informuje, iż w dniu 7 kwietnia 2017 r. zostały uchwalone: **ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia dochodzenia wierzytelności** (Dz.U. poz. 933) oraz **ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw** (Dz.U. poz. 935).

Ponadto zgodnie z projektowanymi przepisami w ustawie „Prawo przedsiębiorców” zostanie zawarty zapis o obowiązku poszanowania i ochrony praw człowieka, zgodnie z obowiązującymi standardami międzynarodowymi, a także szereg zasad prawnych regulujących przede wszystkim pozycję i uprawnienia, ale też wymogi wobec przedsiębiorców. Projekt ustawy - Prawo przedsiębiorców wraz z innymi projektami z pakietu "Konstytucji Biznesu" w dniu 14 listopada 2017 r. został przyjęty przez Radę Ministrów, a w dniu 21 listopada 2017 r. został przekazany do Sejmu. Zgodnie z planami, ustawa ma wejść w życie 1 marca 2018 r. i zastąpić ustawę o swobodzie działalności gospodarczej.

W odniesieniu do ogólnych zasad kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorców, w opinii Ministerstwa Rozwoju obowiązujące regulacje ustawy o swobodzie działalności gospodarczej zapewniają organom Państwowej Inspekcji Pracy odpowiednie i skuteczne instrumenty do wykonywania kontroli w pełnym zakresie, wynikającym z Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy.

Spółeczna odpowiedzialność spółek z udziałem Skarbu Państwa

Opracowane przez Ministerstwo Skarbu Państwa dokumenty, dotyczące wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach, w tym *Dobre praktyki w zakresie społecznej odpowiedzialności biznesu w spółkach z udziałem Skarbu Państwa*, które zawierały wytyczne dla spółek, przestały obowiązywać od dnia 1 stycznia 2017 r.

Obowiązujące od dnia 1 stycznia 2017 r. przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz.U. z 2016 r., poz. 2259), a w szczególności art. 7, nałożyły na Prezesa Rady Ministrów obowiązek koordynowania wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach z udziałem Skarbu Państwa oraz obowiązek dążenia do zapewnienia jednolitego sposobu wykonywania praw z akcji. Zgodnie z ww. przepisami w celu koordynacji wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach, Prezes Rady Ministrów może określać w charakterze wytycznych zasady nadzoru właścicielskiego oraz dobre praktyki, którymi kieruje się Skarb Państwa jako akcjonariusz, w tym m.in. dobre praktyki w zakresie społecznej odpowiedzialności spółek z udziałem Skarbu Państwa.

Departament Skarbu Państwa KPRM planuje opracować dokument rekomendujący spółkom z udziałem Skarbu Państwa prowadzenie swojej działalności z uwzględnieniem działań opartych na społecznej odpowiedzialności biznesu. Przedmiotowy dokument będzie skierowany do członków Rady Ministrów, pełnomocników Rządu lub państwowych osób prawnych, którym Prezes Rady

Ministrów przekazał wykonywanie uprawnień dot. praw z akcji należących do Skarbu Państwa, jak i do organów zarządzających oraz nadzorczych spółek z udziałem Skarbu Państwa.

Po zatwierdzeniu przez Prezesa Rady Ministrów, Ministerstwo Rozwoju prześle ww. dokument do organów (zarządów i rad nadzorczych) spółek z udziałem Skarbu Państwa, nadzorowanych przez Ministra Rozwoju i Finansów. Ponadto właściwa komórka organizacyjna Ministerstwa Rozwoju wykonywać będzie zadania określone w dokumencie.