



Polski Instytut  
Praw Człowieka  
i Biznesu



Warszawa, 17 maja 2019 r.

Beata Faracik  
Koordynatorka Koalicji CSR Watch Polska  
Prezesa Zarządu PIHRB  
E: [beata.faracik@pihrb.org](mailto:beata.faracik@pihrb.org)

**Szanowny Pan**  
**Zbigniew Ziobro**  
**Minister Sprawiedliwości**  
Ministerstwo Sprawiedliwości  
Al. Ujazdowskie 11, 00-950 Warszawa  
E: [gpm@ms.gov.pl](mailto:gpm@ms.gov.pl)

*Szanowny Panie Ministrze,*

w imieniu Polskiego Instytutu Praw Człowieka i Biznesu, Fundacji Dajemy Dzieciom Się oraz organizacji członkowskich Koalicji CSR Watch Polska, po zapoznaniu się z informacjami zawartymi w [Raporcie Śródkresowym z realizacji Krajowego Planu Działań na rzecz wdrożenia Wytycznych ONZ dot. biznesu i praw człowieka na lata 2017 – 2020](#), biorąc pod uwagę aktualną dyskusję społeczną na temat problemu wykorzystywania seksualnego dzieci, oraz w nawiązaniu do korespondencji z Ministerstwem Sportu i Turystyki (DT-ZGT.5920.4.2019), zwracamy się do Pana z wnioskiem o uwzględnienie w toku toczących się prac legislacyjnych - mających na celu zwiększenie ochrony osób małoletnich przed wykorzystaniem seksualnym - także takiej nowelizacji przepisów dotyczących świadczenia usług hotelarskich, która przyniesie realną poprawę w tym zakresie.

Z rozczarowaniem przyjęliśmy informacje zawarte w ww. raporcie śródkresowym, z których wynika, że wbrew rekomendacjom i argumentom prezentowanym przez ekspertów na konferencji dedykowanej wdrażaniu Krajowego Planu Działań w dniu 2 października 2017 r., przewidywane jest jedynie utrzymanie i drobne rozszerzenie dobrowolnej możliwości wdrożenia odpowiednich działań przez podmioty świadczące usługi hotelarskie.

Doceniamy wolę i działania Ministerstwa Sportu i Turystyki mające na celu poszerzenie kręgu podmiotów mających możliwość wydawania regulaminów porządkowych wiążących wszystkie osoby przebywające na terenie obiektu – w celu zapewnienia porządku oraz bezpieczeństwa – tak, by objęła ona wszystkie obiekty, o których jest mowa w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r.



Jednak, ten - wciąż ograniczony i zakładający fakultatywność ochrony najmłodszych - zakres nowelizacji wydaje się nieadekwatny do skali zagrożenia jakie brak podjęcia odpowiednich działań stanowi zarówno dla małoletnich narażonych na wykorzystanie seksualne na terenie podmiotów prowadzących działalność hotelarską, ale i dla samych tych podmiotów – które mogą się spotkać z pozwami sądowymi o brak zachowania należytej staranności w celu przeciwdziałania dojściu na ich terenie do przestępstwa.

Postulujący tak nieznaczny zakres zmian zdają się także nadmiernie polegać na poczuciu odpowiedzialności podmiotów gospodarczych. Tymczasem dotychczasowy brak podjęcia odpowiednich działań przez owe podmioty - mimo że były one zalecane i niezabronione, a niektóre firmy, jak Orbis, chętnie się dzieliły swoimi doświadczeniami w tym zakresie – jasno wskazuje, że nie czują się one odpowiedzialne za to, czy na terenie ich obiektów hotelarskich dochodzi do sytuacji skutkujących seksualnym wykorzystaniem osób małoletnich.

Jednocześnie przykład firmy Orbis, gdzie wprowadzono odpowiednie regulacje wewnętrzne i przeszkolono personel pokazuje, że pracownikom – mając dzięki regulaminowi jasność, że dla firmy ważniejsze jest dobro dzieci niż zysk z wynajęcia pokoju – chętnie podejmują właściwe działania chroniące osoby małoletnie, wiedząc, że nie spotka się to z negatywnymi konsekwencjami ze strony przełożonych.

Badania zrealizowane przez Polski Instytut Praw Człowieka i Biznesu dotyczące raportowania informacji niefinansowych przez duże firmy wykazały, że dopóki pewne działania nie są obligatoryjne, są one ignorowane przez większość podmiotów nie objętych takim obowiązkiem. Także same Wytyczne ONZ dotyczące biznesu i praw człowieka podkreślają rolę odpowiednio silnych ram prawnych dla zapewnienia poszanowania praw człowieka, w tym praw dzieci, w kontekście działalności gospodarczej.

**Dlatego postulujemy, aby Ministerstwo Sprawiedliwości w ramach działań zmierzających do realnego, a nie pozorowanego wdrożenia Wytycznych ONZ dot. biznesu i praw człowieka, a przede wszystkim w celu zapewnienia realnej ochrony osobom małoletnim przed wykorzystaniem seksualnym, podjęło działania mające na celu nowelizację aktualnych przepisów, nadając art. 44 ust. 3 następujące brzmienie:**

„3. Świadczący usługi hotelarskie są zobowiązani, w celu zapewnienia porządku oraz bezpieczeństwa klientów i ich mienia, w szczególności w celu zapewnienia bezpieczeństwa dzieci i osób nieletnich przebywających na terenie obiektu, wydawać regulaminy porządkowe wiążące wszystkie osoby na terenie obiektu”

Jesteśmy przekonani, że proponowany zapis w realny sposób przyczyni się do zwiększenia ochrony osób małoletnich przed wykorzystaniem na terenie obiektów hotelarskich, a jednocześnie będzie stanowił realizację deklaracji zawartych w przyjętym przez Radę Ministrów w 2017 r. Krajowym Planie Działań na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dot. biznesu i praw człowieka.



W razie jakichkolwiek pytań pozostajemy do Pana dyspozycji, jednocześnie wyrażając gotowość i chęć przedstawienia szerszego uzasadnienia postulowanej zmiany w czasie osobistego spotkania z Panem Ministrem lub osobami przez Pana wskazanymi.

Z wyrazami szacunku,

Beata Faracik  
Koordynatorka Koalicji CSR Watch Polska  
Prezeska Zarządu PIHRB

Maria Keller-Hamela  
Wiceprezeska Zarządu  
Fundacja Dajemy Dzieciom Się

**Koalicja CSR Watch Polska** to nieformalna platforma organizacji społeczeństwa obywatelskiego, działających na rzecz ochrony i poprawy przestrzegania praw człowieka i zasad zrównoważonego rozwoju w kontekście prowadzenia działalności gospodarczej, w szczególności zawartych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz w międzynarodowych standardach i umowach dotyczących praw człowieka.

Koalicja działa na rzecz poprawy odpowiedzialności biznesu za poszanowanie praw człowieka zgodnie z duchem Wytycznych ONZ ds. Biznesu i Praw Człowieka i Wytycznych OECD dla Przedsiębiorstw Wielonarodowych, dąży do zmiany paradygmatu w tym zakresie poprzez wpływ na otoczenie prawne i standardy działania, kształtowanie etycznych postaw przedsiębiorstw oraz wspieranie promocji odpowiedzialnych postaw konsumenckich i idei Sprawiedliwego Handlu.

Koalicja jest także uważnym i krytycznym obserwatorem aktywności przedsiębiorstw działających w Polsce, polskich przedsiębiorstw działających za granicami państwa; oraz funkcjonowania Krajowego Punktu Kontaktowego OECD i innych instytucji, i organów państwowych odpowiedzialnych za zapewnienie przestrzegania praw człowieka w kontekście biznesu, poprzez tworzenie odpowiednich ram prawnych i polityki państwa w tym zakresie. Koalicja jest członkiem sieci [OECD Watch](#).

Koalicję CSR Watch Polska tworzą:

1. Polski Instytut Praw Człowieka i Biznesu (koordynacja; kontakt: [office@pihrb.org](mailto:office@pihrb.org))
2. Amnesty International Polska
3. Clean Clothes Polska
4. Fundacja Frank Bold
5. Fundacja Dajemy Dzieciom Się (dawniej: Fundacja Dzieci Niczyje)
6. Fundacja „Koalicja Sprawiedliwego Handlu”- [Fairtrade Polska](#)
7. Fundacja Kupuj Odpowiedzialnie
8. Fundacja Inna Przestrzeń
9. Koalicja Karat
10. Ośrodek Działań Ekologicznych Źródła
11. Polskie Stowarzyszenie Sprawiedliwego Handlu
12. Polskie Towarzystwo Prawa Antydyskryminacyjnego
13. Helsińska Fundacja Praw Człowieka (członek-obszernator)