

Право народов на самоопределение

(Оригинальное название на польском языке: *Prawo narodów do samostanowienia*)

Традиционное понимание права во взаимоотношениях государства и человека

Право народов на самоопределение является выражением свободы человека, поскольку позволяет людям совместно определять свое будущее и будущее своей нации¹. Право на самоопределение адресовано, прежде всего, народам, то есть группе людей, объединенных общей исторической, культурной и религиозной традицией и общими экономическими и территориальными условиями², а также коренным народам³. Данное право не распространяется на меньшинства, которым гарантируется только право на автономию⁴. В Польше под национальным меньшинством подразумевается группа польских граждан, которые, в частности, существенным образом отличаются от остальных граждан языком, культурой или традицией и стремятся их сохранить, но отождествляют себя с нацией, имеющей свое государство⁵.

Право народов на самоопределение имеет внутреннее и внешнее проявление. Во внешнем аспекте это возможность формирования государственного суверенитета. Внутренний аспект – это право нации свободно обеспечивать свое социально-политическое, экономическое и культурное развитие, а также самостоятельно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами⁶.

Как понимать это право в контексте бизнеса?

В контексте бизнеса это право включает необходимость:

- отказаться от действий, которые могут ограничить свободу представителей данной нации или коренного народа при определении их политического статуса,
- предоставить людям возможность свободно формировать свое социальное, экономическое и культурное развитие, распоряжаться территорией и природными ресурсами и обеспечивать себе средства к существованию⁷,
- гарантировать людям участие в процессах принятия важных решений,

¹ *Международный пакт о гражданских и политических правах. Комментарий*, ред. Р. Верушевски, Варшава 2012, ст. 1 (Л. Вишневски).

² [International Meeting of Experts on Further Study of the Concept of the Rights of Peoples, Paris, 1989, https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000085152](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000085152), [дата просмотра: 21.02.2022].

³ *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Комментарий*, ред. З. Кендзя, А. Эрнандес-Полчиньска, Варшава 2018, ст. 1 и 25 (Т. Гадковски).

⁴ Там же.

⁵ Ст. 2(1) Закона от 6 января 2005 г. «О национальных и этнических меньшинствах и региональном языке» (Официальный журнал РП 2005, № 17, п. 141, с изм.).

⁶ *Международный пакт о гражданских и политических правах*, loc. cit.

⁷ Monash University Human Rights Translated 2.0: A Business Reference Guide, 2017, стр. 13



- отказаться без проведения надлежащих консультаций от реализации инвестиций на значимых по своей культурной ценности территориях, которые были ранее отобраны у местного населения.

Если предприятие действует на территории, на которой проживает коренное население, то, прежде всего, необходимо⁸:

- отказаться от коммерческой эксплуатации земель коренного населения;
- предоставить возможность полного и информированного участия коренных жителей в консультациях по проектам и мероприятиям, которые могут непосредственно повлиять на территорию, на которой они проживают, или эксплуатацию ресурсов;
- получить все необходимые заключения и разрешения на ведение хозяйственной деятельности в районах проживания коренного населения;
- документировать способ использования земель, на которых проживает коренное население, и рассматривать претензии и нужды коренных жителей без предвзятости и дискриминации;
- назначить должную компенсацию коренным жителям, традиционно использующим эти земли, в связи с их использованием с коммерческой целью, в порядке, предусмотренном законом;
- свести к минимуму случаи переселения коренных жителей, за исключением тех случаев, когда нет никакой реальной альтернативы;
- рекультивировать земли и способствовать возвращению на них коренных жителей, если завершается использование этой территории в коммерческих целях.

Положительный пример

Компания X занимается добычей полезных ископаемых. Из-за потенциального влияния добычи на жизнь коренных жителей она решает изменить первоначально разработанный маршрут железнодорожных путей, по которым перевозятся добытые ископаемые. На осно своего опыта и результатов обсуждений с местным населением компания составляет отчет, который представляет другим представителям отрасли.

Отрицательный пример

Компания Y планирует построить новый склад. Для реализации проекта требуется экологическая экспертиза. Пользуясь лазейкой в законе, компания после получения заключения экологической экспертизы ходатайствует о его немедленном вступлении в силу и сразу же получает разрешение на строительство объекта на этом основании. Вышеуказанные действия лишают коренное население возможности реального участия в процессе, обжалования решения и, таким образом, влияют на способ реализации инвестиций.

⁸ *Essential Steps for Business to Respect Human Rights*, стр. 6, п. 14.



Какие действия следует предпринять компании в соответствии с Руководящими принципами ведения бизнеса в аспекте прав человека ООН?

(противодействие, смягчение последствий)

Перед началом реализации инвестиции компания Z проводит анализ потенциальных нарушений прав человека в связи с планируемым проектом. В результате составленного анализа она выявляет проблемы и наиболее уязвимые группы, на которые стройка может отрицательно повлиять. Проконсультировавшись с представителями местного сообщества, компания планирует комплексные меры по смягчению последствий реализации проекта. Она также устанавливает общедоступные каналы коммуникации для уведомления о каких-либо нарушениях в ходе реализации проекта.

Что делать, если Ваши права были нарушены?

1. Компания:

- Убедитесь, что в компании существует безопасная система подачи жалоб, и используйте ее.

2. Государственные учреждения и органы:

- Сообщите о нарушениях в Государственную инспекцию труда.
- Если Вы считаете, что было совершено нарушение или преступление, в частности против мира, человечества, народа или всеобщей безопасности, сообщите о своих подозрениях в полицию или местную прокуратуру.
- Если Вы работаете в транснациональной компании, подайте уведомление о нарушениях в [Национальный контактный пункт \(НКП\) по реализации Руководства для многонациональных компаний ОЭСР](#).

3. Суды:

- Подайте иск в гражданский суд. Вы можете потребовать, в частности, компенсацию за дискриминацию по признаку религиозной принадлежности, этнического или национального происхождения или возмещения ущерба за нарушение Ваших личных прав.
- Если были нарушены Ваши права собственности, подайте иск в гражданский суд.
- Если инвестиция может нарушить Ваши права, попытайтесь в административном порядке потребовать выдачу заключения об экологической экспертизе (если административное производство ведется) или инвестиционного заключения и опротестовать его. Информацию о том, как это сделать, Вы можете получить в соответствующем ведомстве, у адвоката или юрисконсульта.
- Обжалуйте решение о лишении Вас права собственности или подайте жалобу в административный суд.
- Если Вы получили судебное решение о выселении, Вы можете обжаловать его в суде второй инстанции.

Платная юридическая помощь предоставляется адвокатами и юрисконсультами. Лица с низким уровнем дохода могут получить бесплатную консультацию. Бесплатную юридическую помощь оказывают, в частности:

- [пункты бесплатной юридической помощи в каждом старостве](#),
- университетские юридические клиники,
- [юридическая консультация Государственной инспекции труда](#).

Где найти дополнительную информацию?⁹

- [Организация Объединенных Наций - Замечание общего порядка № 12: статья 1 \(Право на самоопределение\)](#).
- [Unrepresented People and Nations Organization](#).
- [Minority Rights Group International](#).
- [Right to self-determination. Public sector guidance sheet](#).
- [Right to self-determination – Australian Human Rights Commission](#).

Международное право

- ст. 1 [Международного пакта о гражданских и политических правах](#) (Официальный журнал РП 1977, № 38, п. 167).
- Статья 1 [Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах](#) (Официальный журнал РП 1977, № 38, пункт 169).

Другие международные правовые документа, касающиеся этого права:

- ст. 1 [Устава Организации Объединенных Наций](#).
- ст. 2 [Арабской хартии прав человека](#).
- ст. 20 и 21 [Африканской хартии прав человека и народов](#).
- [Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации](#).
- [Декларация о правах коренных народов](#).
- [Конвенция Международной организации труда № 107 о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах](#).
- [Конвенция Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах](#).
- [Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам](#).

⁹ Информационные листы "Права человека в бизнесе" изначально разрабатывались для польских читателей. В связи с этим, ресурсы относятся к сайтам, имеющим отношение к польскому контексту. Было решено сохранить исходные ресурсы и не удалять их полностью, поскольку во многих случаях информационные листы "Права человека в бизнесе" будут использоваться непольскими читателями, проживающими в Польше, которым они могут быть полезны.

По состоянию на конец 2021 года.

Разработка и перевод информационных листов «Права человека в бизнесе» на русский язык стали возможными благодаря финансированию, предоставленному грантом Европейской коалиции за корпоративную справедливость.



- [Резолюция «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами».](#)
 - [Декларация социального прогресса и развития.](#)
-